ЦТ

Недостатки в полицейском надзоре
32 административно-высланными
– места и условия водворения
поднадзорных, порядок надзора,
занятия поднадзорных и порядок
выдачи им пособий от казны. —
6/I 1913 г.

1184772

4Т

Совершенно секретно.
Циркулярно.

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

ДЕПАРТАМЕНТЪ
ПОЛИЦІИ.

По 5 Дѣлопроизводству.

6 Января 1913 г.
№ 52178.

Библиотека
Института Ленина
при Ц.К. А.К.П. (б.)
1149
26

Г.г. Губернаторамъ и Градоначальникамъ.

Изъ поступающихъ за послѣдніе годы въ Департаментъ Полиціи свѣдѣній усматривается, что способы осуществленія полицейскаго надзора за административно-высланными въ порядкѣ ст. 34 Положенія о государственной охранѣ—во многихъ губерніяхъ не соотвѣтствуютъ интересамъ охраненія государственнаго порядка и общественнаго спокойствія, а слабость надзора и стремленіе полицейскихъ властей оказывать административно-ссыльнымъ различнаго рода послабленія имѣютъ результатомъ разнузданность послѣднихъ, систематическое нарушеніе ими правилъ, установленныхъ для этой категоріи лицъ, и совершеніе ими побѣговъ, число коихъ за послѣднее время достигло значительной цифры. Министерство Внутреннихъ Дѣлъ неоднократно давало частичныя указанія по вышеуказанному вопросу, но указанія эти не приводили къ какимъ либо нагляднымъ практическимъ результатамъ. Въ цѣляхъ болѣе тщательнаго ознакомленія съ постановкой на мѣстахъ административной высылки и выясненія тѣхъ сторонъ ея, которыя потребовали бы измѣненія, были командированы въ нѣкоторыя Сибирскія и сѣверныя губерніи Европейской Россіи особыя лица, изъ отчета коихъ, а также изъ поступавшихъ въ Департаментъ Полиціи ранѣе свѣдѣній, выяснилось, что недочеты въ порядкѣ осуществленія административной высылки и надзора полиціи за административно-ссыльными касаются главнымъ образомъ: А) мѣстъ и условій водворенія поднадзорныхъ, Б) порядка осуществленія за ними надзора, В) занятій поднадзорныхъ и Г) порядка выдачи имъ пособій отъ казны.

А) Мѣста и условія водворенія поднадзорныхъ.

Въ настоящее время для водворенія лицъ, высылаемыхъ подъ гласный надзоръ полиціи въ порядкѣ ст. 34 Положенія объ охранѣ, назначены Якутская область, Туруханскій и Приангарскій краи, Енисейской губерніи, сѣверные уѣзды Тобольской губерніи, Нарымскій край Томской губерніи, Архангельская губернія, Вологодская губернія, Олонецкая губернія, Вятская губернія, Чердынскій уѣздъ Пермской губерніи и Астраханская губернія. Какъ усматривается изъ имѣющихся свѣдѣній, при распредѣленіи прибывающихъ ссыльныхъ не имѣется надлежащей системы и обра-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА
1184772

щается мало вниманія на степень серьезности революціонной дѣятельности высланнаго, вслѣдствіе чего нерѣдко ссыльные водворяются въ ближайшихъ уѣздныхъ городахъ и даже въ губернскомъ городѣ. Водворенные въ уѣздныхъ городахъ поднадзорные стремятся перейти на жительство въ губернскій городъ, чего обыкновенно и добиваются, благодаря легко получаемымъ отъ мѣстныхъ частныхъ врачей свидѣтельствамъ о болѣзни. Вредитъ правильности распредѣленія административно-ссыльныхъ отчасти отсутствіе въ сообщеніяхъ центральной власти болѣе подробныхъ свѣдѣній о степени виновности каждаго изъ высылаемыхъ въ отдѣльности, а также въ нѣкоторыхъ случаяхъ нежеланіе ближайшихъ органовъ надзора сноситься о высланныхъ съ мѣстною жандармскою властью, располагающею нерѣдко свѣдѣніями, неимѣющимися у общей полиціи. Высланные по одному и тому же дѣлу въ большинствѣ случаевъ водворяются въ одной и той же мѣстности. Переписка о ссыльныхъ въ однихъ губерніяхъ сосредоточена въ Губернскихъ Управленіяхъ, въ другихъ производится въ Канцеляріи Губернатора. Учету ссыльныхъ не придается должнаго значенія и иногда перепиской о нихъ завѣдуетъ простой писецъ Губернскаго Управленія.

Б) Порядокъ осуществленія надзора полиціи за административно-ссыльными.

Надзоръ за ссыльными осуществляется чинами общей полиціи и спеціально для сего назначенными особыми надзирателями, причемъ послѣдніе, по закону, должны быть назначаемы по расчету одного надзирателя не менѣе какъ на 5 человѣкъ ссыльныхъ. Осуществленіе надзора за ссыльными страдаетъ значительными недочетами. Общая полиція, при массѣ лежащихъ на ней разнообразныхъ обязанностей, лишена возможности наблюдать за ссыльными съ должнымъ рвеніемъ и такимъ образомъ надзоръ осуществляется почти всецѣло особыми полицейскими надзирателями. Но послѣдніе часто не занимаются прямымъ своимъ дѣломъ и, получая жалованье въ качествѣ надзирателей, состоятъ нерѣдко писцами и разсыльными въ Полицейскихъ Управленіяхъ или несутъ караульную службу при тюрьмахъ и Казначействахъ. Многіе изъ надзирателей не знаютъ своихъ правъ и обязанностей по отношенію къ поднадзорнымъ, что объясняется отсутствіемъ необходимыхъ по сему предмету инструкцій. Самое распредѣленіе надзирателей производится нерѣдко совершенно неправильно и были случаи, когда свыше 15 человѣкъ серьезныхъ революціонныхъ дѣятелей были поручаемы надзору всего одного надзирателя, непригоднаго, по своему престарѣлому возрасту, выполнять столь отвѣтственную службу, тогда какъ въ сосѣднихъ селахъ приходится иногда по 2 надзирателя на 5 и на 2 поднадзорныхъ. Самый составъ надзирателей далеко не безупреченъ, такъ какъ надзиратели комплектуются не только изъ запасныхъ нижнихъ чиновъ, но и изъ поддонковъ населенія, которые пьянствуютъ, буйствуютъ и, дѣйствуя заодно съ ссыльными, покрываютъ проступки послѣднихъ. При отсутствіи должнаго за ними надзора ссыльные группируются въ организаціи, создаютъ коммуны, устраиваютъ потребительныя лавки, организовываютъ клубы, съ спеціальными помѣщеніями для спектаклей и рефератовъ, устраиваютъ собранія, на коихъ выносятся резолюціи по политическимъ вопросамъ, и даже производятъ политическія демонстраціи.

Этою же слабостью надзора объясняется значительное увеличеніе за послѣдніе годы побѣговъ административно-ссыльныхъ и безуспѣшность розысковъ бѣжавшихъ, причемъ причина послѣдней лежитъ въ запоздаломъ установленіи факта побѣга и несвоевременномъ извѣщеніи

о немъ подлежащихъ властей. Нерѣдко отъ мѣстныхъ властей поступали въ Департаментъ Полиціи, для включенія въ циркуляръ о розыскѣ, сообщенія о побѣгѣ лицъ, скрывшихся годъ и болѣе тому назадъ. и даже были случаи, что ссыльный продолжалъ числиться на учетѣ въ мѣстѣ высылки, а между тѣмъ онъ уже долгое время находился въ бѣгахъ и мѣстныя власти узнавали объ этомъ лишь изъ сообщенія Департамента Полиціи о его задержаніи. Иногда лицо, скрывшееся изъ мѣста водворенія и розыскиваемое циркуляромъ Департамента Полиціи, въ теченіе болѣе или менѣе продолжительнаго времени свободно проживало на родинѣ или въ мѣстѣ приписки, поступало на общественную службу и даже было принимаемо въ войска, такъ какъ полиція въ мѣстѣ родины или приписки бѣжавшаго, не будучи освѣдомлена о побѣгѣ этого лица, не могла сообщить надлежащія о немъ свѣдѣнія воинскому начальнику. Полицейскія учрежденія не ведутъ на мѣстахъ карточныхъ или хотя бы дуговыхъ алфавитовъ, или не заносятъ въ нихъ розыскиваемыхъ лицъ немедленно по полученіи изъ Департамента Полиціи еженедѣльнаго розыскного циркуляра. Городскія и Уѣздныя Полицейскія Управленія мало знакомы съ порядкомъ постановки розыскныхъ пріемовъ по циркулярамъ Департамента Полиціи и чины полиціи, не придавая этимъ циркулярамъ надлежащаго значенія, ими не пользуются; въ одномъ Полицейскомъ Управленіи розыскные циркуляры оказались не только не разрѣзанными, но и не развернутыми. Не поставляются въ извѣстность о побѣгѣ полицейскія учрежденія по мѣсту родины или приписки бѣжавшаго, а послѣднія въ свою очередь не извѣщаютъ мѣстное Волостное Правленіе, результатомъ чего является возможность для бѣжавшаго свободно получить по мѣсту приписки установленный видъ на жительство. Полицейскій надзиратель никакой отвѣтственности за побѣгъ поднадзорнаго, ввѣреннаго его наблюденію, не несетъ.

В) Занятія поднадзорныхъ.

Поднадзорные нерѣдко имѣютъ занятія, возбраняемыя Положеніемъ о полицейскомъ надзорѣ: такъ, напримѣръ, они работаютъ въ Архивахъ Губернскихъ Правленія и Присутствія и въ редакціяхъ газетъ лѣваго направленія. отправляются въ далекія научныя экспедиціи безъ всякаго за ними тамъ контроля, занимаются адвокатурой и педагогической дѣятельностью, служатъ техниками, фельдшерами и акушерками, участвуютъ въ устройствѣ выставокъ въ качествѣ членовъ президіума и тому подобное.

Г) Порядокъ выдачи поднадзорнымъ пособій отъ казны.

Порядокъ этотъ требуетъ измѣненія, такъ какъ, при теперешнихъ условіяхъ, выдача пособія производится иногда ссыльнымъ завѣдомо состоятельнымъ, отчетность въ суммахъ, ассигнуемыхъ на удовлетвореніе поднадзорныхъ, впослѣдствіи оказавшихся скрывшимися изъ мѣстъ водворенія, представляется не вполнѣ ясною и вообще отчетность по расходованію кредитовъ на содержаніе ссыльныхъ является иногда несогласованною съ кассовыми правилами.

При посѣщеніи нѣкоторыхъ сибирскихъ и сѣверныхъ губерній Европейской Россіи особо командированными лицами, были образованы подъ предсѣдательствомъ г. г. Губернаторовъ совѣщанія изъ представителей мѣстныхъ учрежденій для обсужденія мѣръ, которыя слѣдовало бы принять для упорядоченія постановки на мѣстѣ административной высылки, причемъ пожеланія мѣстныхъ властей заключались главнымъ образомъ въ необходимости: организаціи въ составѣ Губернскаго Управ-

ленія особаго Дѣлопроизводства, вѣдающаго исключительно дѣло административной ссылки; увеличенія числа служащихъ и канцелярскихъ средствъ полицейскихъ управленій и числа особыхъ полицейскихъ надзирателей, а также получаемаго ими содержанія; выработки однообразной для всѣхъ мѣстностей, служащихъ для ссылки, инструкцій для полицейскихъ надзирателей; вооруженія полицейскихъ надзирателей, кромѣ винтовокъ и шашекъ, еще и револьверами; измѣненія условій выдачи проходныхъ свидѣтельствъ при отлучкахъ поднадзорныхъ; установленія порядка, чтобы взысканія за самовольныя отлучки поднадзорныхъ налагались не въ судебномъ, а въ административномъ порядкѣ; регистраціи административно-ссыльныхъ, получившихъ разрѣшеніе выѣхать, на время высылки, за границу и изданія циркулярныхъ сообщеній о нихъ Губернаторамъ для наблюденія въ случаѣ возвращенія ихъ изъ за границы въ предѣлы Имперіи до истеченія срока высылки; предоставленія Губернатору права дозволять ссыльнымъ нѣкоторыя занятія, разрѣшеніе которыхъ Положеніемъ о надзорѣ предоставлено власти Министра Внутреннихъ Дѣлъ; ассигнованія Департаментомъ Полиціи кредита на содержаніе поднадзорныхъ на годъ впередъ или хотя бы по третямъ года; исключенія Архангельской и Вологодской губерній изъ числа мѣстностей, назначенныхъ для водворенія административно-ссыльныхъ.

Изъ всего вышеизложеннаго нельзя не усмотрѣть, что постановка административной высылки на мѣстахъ и порядокъ осуществленія гласнаго надзора полиціи за административно-ссыльными страдаютъ большими недочетами, въ устраненіе коихъ я признаю необходимымъ принять слѣдующія мѣры.

А) Мѣста и условія водворенія поднадзорныхъ.

Для водворенія лицъ, высылаемыхъ въ порядкѣ ст. 34 Положенія объ охранѣ въ отдаленныя губерніи, должны быть впредь назначаемы: въ Европейской Россіи—Печорскій уѣздъ Архангельской губерніи, сѣверовосточные уѣзды Вологодской губерніи, сѣверные уѣзды Олонецкой губерніи и Чердынскій уѣздъ Пермской губерніи; въ Сибири—Нарымскій край Томской губерніи, сѣверные уѣзды Тобольской губерніи, Енисейскій уѣздъ съ входящимъ въ него Приангарскимъ краемъ и Туруханскій край Енисейской губерніи, а равно отдаленныя мѣстности Якутской области, причемъ въ предѣлахъ Нарымскаго края надлежитъ открыть для высылки также волости Васьюганскую, Иштановскую и нѣкоторыя другія къ востоку отъ Оби. При высылкахъ въ вышеуказанныя мѣстности Департаментъ Полиціи будетъ сообщать мѣстнымъ Губернаторамъ и Начальникамъ Губернскихъ Жандармскихъ Управленій не только о принадлежности высылаемыхъ къ той или другой революціонной организаціи, но и краткія свѣдѣнія о степени виновности каждаго изъ этихъ лицъ въ отдѣльности, съ указаніемъ на прежнія привлеченія его къ дѣламъ политическаго характера, съ подраздѣленіемъ ихъ на главарей и на второстепенныхъ дѣятелей. Руководствуясь этими свѣдѣніями, а также свѣдѣніями, могущими оказаться у мѣстнаго Жандармскаго Управленія, губернской администраціи, при распредѣленіи прибывшихъ ссыльныхъ по губерніи, надлежитъ направлять рецидивистовъ и болѣе опасныхъ революціонныхъ дѣятелей въ наиболѣе отдаленныя мѣстности губерніи, избѣгая, во всякомъ случаѣ, водворенія вблизи линій желѣзныхъ дорогъ, грунтовыхъ трактовъ и водныхъ путей сообщенія, а также совмѣстнаго водворенія лицъ, высланныхъ по одному и тому же дѣлу. Отлучки ссыльныхъ изъ мѣстъ водворенія, особенно въ губернскій городъ, могутъ быть разрѣшаемы лишь въ рѣдкихъ, уважительныхъ случаяхъ, какъ

напримѣръ болѣзнь, требующая операціи или совѣта врача-спеціалиста. Пребываніе въ губернскомъ городѣ можетъ быть разрѣшаемо лишь на самое необходимое время и затѣмъ поднадзорный долженъ быть возвращаемъ въ прежнее мѣсто водворенія. По полученіи отъ полиціи донесенія о побѣгѣ административно-ссыльнаго или ссыльно-поселенца Губернаторъ безотлагательно увѣдомляетъ Департаментъ Полиціи, прибѣгая, въ случаяхъ побѣга болѣе серьезныхъ революціонныхъ дѣятелей, къ телеграфному способу сообщенія. На каждаго вновь прибывающаго въ губернію административно-ссыльнаго должно быть заводимо особое дѣло, куда надлежитъ подшивать всю послѣдующую о немъ переписку. Переписку о такихъ лицахъ необходимо сосредоточить въ Губернскихъ Управленіяхъ или Правленіяхъ, въ спеціальномъ дѣлопроизводствѣ, если по условіямъ распредѣленія дѣлъ это окажется возможнымъ, и во всякомъ случаѣ съ возложеніемъ на одного изъ Совѣтниковъ высшаго и отвѣтственнаго наблюденія за правильнылъ учетомъ водворенныхъ въ губерніи административно-ссыльныхъ и за надлежащимъ осуществленіемъ за ними полицейскаго надзора, съ уполномочіемъ инспектировать не только вѣдающее эту область дѣлопроизводство, но и чиновъ полиціи, наблюдающихъ за ссыльными.

Б) Порядокъ осуществленія надзора за административно-ссыльными.

Чинамъ общей полиціи и спеціальнымъ надзирателямъ за административно-ссыльными, въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ эти надзиратели имѣются, должны быть преподаны указанія о необходимости усиленія надзора за ссыльными и болѣе цѣлесообразнаго осуществленія этого надзора. Для правильной постановки дѣятельности надзирателей по надзору за ссыльными Департаментомъ Полиціи составлена прилагаемая при семъ инструкція, которая можетъ быть и подлежитъ, по ближайшемъ ознакомленіи съ ней на мѣстахъ, дополненію и исправленію, но, во избѣжаніе промедленія въ дѣлѣ однообразнаго установленія пріемовъ надзора за ссыльными, я признаю цѣлесообразнымъ ввести ее въ дѣйствіе въ настоящемъ видѣ съ тѣмъ, чтобы имѣющія послѣдовать по этой инструкціи замѣчанія мѣстныхъ властей были приняты во вниманіе при послѣдующей переработкѣ таковой Департаментомъ Полиціи. Ближайшій надзоръ за дѣятельностью надзирателей за административно-ссыльными долженъ быть возложенъ на одного изъ высшихъ чиновъ полиціи въ губерніи, исправника или его помощника, который обязанъ давать надзирателямъ должныя разъясненія, испрашивая, въ болѣе серьезныхъ случаяхъ, указанія отъ высшей губернской власти. Отъ исправника или его помощника, вѣдающаго надзирателями, надлежитъ требовать, чтобы они провѣряли и направляли дѣятельность надзирателей и слѣдили за исполненіемъ послѣдними инструкціи, въ особенности же за немедленнымъ донесеніемъ ими по начальству о побѣгѣ поднадзорнаго. Ближайшее руководство и надзоръ за дѣйствіями надзирателей даннаго раіона могли бы быть возложены на одного изъ тѣхъ же, наиболѣе развитыхъ, надзирателей, который своей благонадежностью, опытностью, энергіей и расторопностью успѣлъ выдѣлиться изъ среды остальныхъ. Такой надзиратель могъ бы именоваться старшимъ надзирателемъ и могъ бы пользоваться нѣсколько большимъ, сравнительно съ остальными, окладомъ содержанія. Въ случаѣ же невозможности, по тѣмъ или инымъ соображеніямъ, возложить обязанности старшаго надзирателя на одного изъ надзирателей, обязанности эти могли бы быть возложены на отвѣчающаго вышеуказаннымъ условіямъ помощника городского пристава съ откомандированіемъ его въ подлежащій раіонъ, при чемъ средства на выдачу ему содержанія могли

бы быть отпущены Министерствомъ изъ особаго кредита. На правильную постановку вопроса о должномъ направленіи исправникомъ или его помощникомъ дѣятельности надзирателей по наблюденію за поднадзорными слѣдуетъ обращать особое вниманіе при инспекціонныхъ поѣздкахъ по губерніи чиновъ высшей губернской администраціи.

Кредитъ на надзирателей за ссыльными долженъ быть расходуемъ по своему прямому назначенію, а потому подлежитъ немедленно упраздненію порядокъ, при которомъ надзиратели опредѣляются писцами или разсыльными въ Полицейскія Управленія или назначаются для несенія караульной службы при тюрьмахъ и казначействахъ, причемъ желательно, чтобы составъ надзирателей былъ болѣе или менѣе постояннымъ, но перемѣщеніе отъ времени до времени надзирателей изъ одной мѣстности въ другую соотвѣтствовало бы интересамъ дѣла.

Представлялось бы желательнымъ размѣстить въ болѣе крупныхъ пунктахъ ссылки, а также въ пунктахъ лежащихъ на обычныхъ путяхъ побѣговъ, жандармскихъ унтеръ-офицеровъ, если наличный составъ послѣднихъ въ губерніи это позволяетъ, о чемъ Губернскому Начальству подлежитъ войти въ соглашеніе съ Начальникомъ мѣстнаго Губернскаго Жандармскаго Управленія.

В) Занятія поднадзорныхъ.

Полицейскіе надзиратели обязаны наблюдать, чтобы поднадзорные не занимались дѣятельностью, возбраняемою Положеніемъ о полицейскомъ надзорѣ или допускаемою лишь съ особаго разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Въ такихъ случаяхъ надзиратель обязанъ доносить исправнику или его помощнику, а послѣдніе Губернатору.

Г) Порядокъ выдачи поднадзорнымъ пособій отъ казны.

Признавая необходимымъ, чтобы губернскими властями приняты были всѣ мѣры къ самому экономному расходованію кредита, ассигнованнаго на содержаніе поднадзорныхъ, о чемъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ уже предложено было въ Декабрѣ 1909 года Губернаторамъ отдаленныхъ губерній, я настаиваю, чтобы, при разсмотрѣніи на мѣстахъ ходатайствъ поднадзорныхъ о выдачѣ имъ суточныхъ и квартирныхъ денегъ, полиція входила въ обсужденіе вопроса, дѣйствительно ли просители не могутъ существовать безъ казеннаго пособія, которое не должно быть назначаемо лицамъ, имѣющимъ собственныя средства или пользующимся достаточною для существованія денежною помощью отъ родственниковъ или постороннихъ лицъ, а также лицамъ, имѣющимъ заработокъ или нежелающимъ добывать средства къ жизни трудомъ при полной къ тому возможности. Затѣмъ пособіе на заготовленіе одежды, не составляя постояннаго вида вспомоществованія, какъ кормовыя деньги, можетъ быть назначаемо и выдаваемо лишь въ мѣрѣ дѣйствительной потребности для даннаго лица въ тѣхъ или другихъ, смотря по времени года, вещахъ и не ранѣе истеченія опредѣленныхъ сроковъ носки прежде выданныхъ вещей, причемъ кредитъ на заведеніе одежды поднадзорнымъ долженъ быть испрашиваемъ своевременно, т. е. на заведеніе лѣтнихъ вещей весною и на заведеніе зимнихъ вещей осенью. Наконецъ надлежитъ имѣть самое строгое наблюденіе за тѣмъ, чтобы въ списки поднадзорныхъ, коимъ отпускается денежное пособіе отъ казны, не включались, по недосмотру или вслѣдствіе злоупотребленій низшихъ чиновъ полиціи, лица, фактически находящіяся въ самовольной отлучкѣ.

Что же касается отчетности по выдачѣ содержанія надзирателямъ и пособія поднадзорнымъ, то таковая должна производиться согласно указаніямъ, изложеннымъ въ спеціальномъ при семъ приложеніи.

Въ интересахъ успѣшности розыска полицейскія учрежденія обязаны вести непрерывные алфавиты лицъ розыскиваемыхъ, подобно тому, какъ эти алфавиты заведены въ охранныхъ отдѣленіяхъ, по карточной или хотя бы по дуговой системѣ, съ обязательствомъ включенія въ эти алфавиты розыскиваемыхъ лицъ немедленно по полученіи на мѣстѣ изъ Департамента Полиціи очереднаго циркуляра о розыскѣ. Дѣятельность чиновъ полиціи по веденію розыскныхъ циркуляровъ должна быть постоянно контролируема ихъ непосредственнымъ полицейскимъ начальствомъ, Чиновниками Особыхъ Порученій при Губернаторахъ и самими Начальниками губерній при ревизіонныхъ поѣздкахъ. Для выясненія правильности постановки розыскного дѣла на мѣстахъ будутъ командируемы чиновники Департамента Полиціи и на этотъ вопросъ будетъ обращено особое вниманіе при ревизіонныхъ поѣздкахъ Членовъ моего Совѣта и Чиновниковъ Особыхъ при мнѣ Порученій.

Въ цѣляхъ предупрежденія побѣговъ и скорѣйшаго задержанія бѣжавшихъ необходимо устанавливать особое наблюденіе со стороны чиновъ полиціи въ тѣхъ пунктахъ, которые расположены на обычныхъ путяхъ, по которымъ совершаются побѣги.

Помимо приведенныхъ мѣръ я признаю необходимымъ, чтобы о всякомъ случаѣ высылки въ порядкѣ ст. 34 и п. 4 ст. 16 Положенія объ охранѣ было поставляемо въ извѣстность полицейское учрежденіе по мѣсту родины или приписки высылаемаго—на предметъ извѣщенія соотвѣтствующаго волостного правленія, благодаря чему по отношенію къ высылкѣ въ порядкѣ ст. 34 Положенія объ охранѣ будетъ устранена возможность свободнаго проживанія на родинѣ и принятія воинскими присутствіями въ военную службу административно-ссыльныхъ, бѣжавшихъ изъ мѣстъ высылки и не успѣвшихъ еще попасть въ розыскные циркуляры.

Кромѣ того я нахожу нежелательнымъ разрѣшать поднадзорнымъ имѣть огнестрѣльное оружіе и таковое должно быть отъ нихъ отбираемо за исключеніемъ лишь тѣхъ случаевъ, когда, по исключительнымъ условіямъ мѣстности или личнымъ качествамъ поднадзорнаго, губернская власть признаетъ возможнымъ допустить нахожденіе у послѣдняго оружія.

Обращаясь къ разсмотрѣнію пожеланій, высказанныхъ губернскими начальствами въ особыхъ мѣстныхъ совѣщаніяхъ, я нахожу, что образованіе въ составѣ Губернскихъ Управленій и Правленій новаго дѣлопроизводства, которое вѣдало бы исключительно дѣло административной высылки, вызвало бы большіе расходы, на удовлетвореніе коихъ не имѣется соотвѣтствующаго кредита. Посему переписку объ административно-высланныхъ надо возложить на одно изъ существующихъ уже дѣлопроизводствъ, съ нѣкоторымъ, быть можетъ, увеличеніемъ нештатнаго состава таковаго за счетъ остатковъ отъ канцелярскихъ средствъ. По тѣмъ же основаніямъ (отсутствіе соотвѣтствующаго кредита) представляется затруднительнымъ увеличить составъ и средства полицейскихъ управленій. Въ увеличеніи числа особыхъ надзирателей за ссыльными едва ли встрѣтится надобность, такъ какъ число административно-высланныхъ постепенно уменьшается, но въ особыхъ, исключительныхъ, случаяхъ вопросъ этотъ могъ бы быть обсуждаемъ Департаментомъ Полиціи по возбужденіи о томъ мѣстною властью обоснованнаго ходатайства. Увеличеніе въ нѣкоторыхъ случаяхъ размѣра получаемаго надзирателями содержанія могло бы послѣдовать распоряженіемъ мѣстнаго Губернскаго

начальства за счетъ сокращенія числа надзирателей, не выходя изъ нормы отпускаемаго на нихъ кредита. Вооруженіе надзирателей, кромѣ винтовокъ и шашекъ, еще и револьверами я признаю желательнымъ.

По вопросу объ измѣненіи условій выдачи проходныхъ свидѣтельствъ при отлучкахъ поднадзорныхъ я признаю необходимымъ, чтобы поднадзорнымъ, получившимъ разрѣшеніе на отлучку, выдавались проходныя свидѣтельства лишь въ день фактическаго выѣзда съ тѣмъ, чтобы время нахожденія въ пути опредѣлялось не поверстнымъ срокомъ, а срокомъ, соотвѣтствующимъ разстоянію и существующему способу передвиженія.

Пожеланія нѣкоторыхъ Губернскихъ начальствъ о томъ, чтобы взысканія за самовольныя отлучки поднадзорныхъ налагались не въ судебномъ, а въ административномъ порядкѣ, а также, чтобы г.г. Губернаторамъ было предоставлено право дозволять ссыльнымъ нѣкоторыя занятія, разрѣшеніе которыхъ Положеніемъ о надзорѣ предоставлено власти Министра Внутреннихъ Дѣлъ,—представляются неосуществимыми, такъ какъ эти измѣненія могли бы быть проведены лишь въ законодательномъ порядкѣ, къ чему встрѣчаются, однако, особыя затрудненія.

Предположенія нѣкоторыхъ Губернскихъ Начальствъ о циркулярномъ сообщеніи Губернаторамъ списковъ поднадзорныхъ, получившихъ разрѣшеніе выѣхать, на срокъ высылки, за границу, уже осуществлено, такъ какъ такіе циркуляры Департаментомъ Полиціи издаются. Наконецъ пожеланіе Губернскихъ властей о томъ, чтобы кредитъ на содержаніе поднадзорныхъ былъ ассигнуемъ не ежемѣсячно, а на годъ впередъ или хотя бы по третямъ года является трудно исполнимымъ по бюджетнымъ соображеніямъ, такъ какъ въ теченіе первыхъ 5—6 мѣсяцевъ въ году приходится пользоваться лишь $^1/_{12}$ бюджета ежемѣсячно. Но поскольку возможно въ настоящее время пожеланіе это отчасти удовлетворено, такъ какъ пособіе поднадзорнымъ ассигнуется по утвержденіи бюджета,—на два мѣсяца, а на время распутицы на три мѣсяца впередъ.

Въ заключеніе считаю необходимымъ обратить вниманіе г. г. Начальниковъ губерній на то обстоятельство, что губернская администрація вооружена, для борьбы съ разнузданностью поднадзорныхъ и съ нарушеніями ими правилъ Положенія о полицейскомъ надзорѣ, особыми полномочіями, такъ какъ можетъ, въ случаѣ надобности, пользоваться дисциплинарною властью, предоставленною ст. 32 означеннаго Положенія, и независимо отъ сего переводить административно-ссыльныхъ за дурное поведеніе въ болѣе отдаленные пункты губерніи, въ мѣстностяхъ же, находящихся на положеніи усиленной охраны, г. г. Начальники губерній могли бы издавать регулирующія положеніе ссыльныхъ обязательныя постановленія, подвергая виновныхъ въ нарушеніи таковыхъ аресту въ административномъ порядкѣ.

Сообщая объ изложенномъ, прошу Ваше Превосходительство безотлагательно принять мѣры къ исполненію вышеприведенныхъ моихъ указаній, такъ какъ только такимъ способомъ можно добиться улучшенія въ дѣлѣ осуществленія дѣйствительнаго надзора за административно-ссыльными и правильной постановки розыска.

Библиотека
Института Ленина

Подписалъ: Управляющій Министерствомъ
Внутреннихъ Дѣлъ *Н. Маклаковъ.*

Скрѣпилъ: Директоръ *С. Бѣлецкій.*

ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА